



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.43 din 03.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D95/03.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, în sensul actualizării aplicației informatice aferente astfel încât aceasta să permită completarea în format digital a formularului, descărcarea acestuia în format digital odată generat în urma completării, colectarea și schimbul de date între Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Telecomunicații Speciale, direcțiile de sănătate publică județene sau a municipiului București, Institutul Național de Sănătate Publică, precum și completarea declarației pentru persoanele exceptate, conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Totodată, prin prezentul proiect se propun și unele modificări cu privire la procedura de constatare și sancționare a contravenției prevăzute la art.4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr 129/2021, precum și o derogare de la prevederile art.32 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit preambulului, intervenția legislativă este justificată prin aceea că „s-au constatat unele inadvertențe în completarea formularului fapt ce a dus la unele impedimente în aplicarea celor statuate prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2021/1.212 a Comisiei de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/253 în ceea ce privește instituirea unui sistem de formulare digitale de localizare a pasagerilor ca parte a procedurilor de notificare a alertelor în cadrul sistemului de avertizare timpurie și răspuns instituit în legătură cu amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății”.

4. Ca *observație de ordin general*, constatăm că proiectul propus cuprinde 13 intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență nr.129/2021, act normativ care are în structura sa 5 articole. Având în vedere amploarea și consistența intervențiilor legislative asupra actului normativ de bază, apreciem că devin incidente dispozițiile art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori **cea mai mare parte a reglementării** în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu **o nouă reglementare**, urmând să fie în întregime abrogat.

5. La **titlu**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem reformularea acestuia astfel:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a **Guvernului nr.129/2021** privind implementarea formularului digital de intrare în România”

6. La **primul paragraf al preambulului**, pentru asigurarea unui limbaj specific stilului normativ, după sintagma „Ordonanței de urgență” urmează a se insera expresia „**de urgență**”.

Reiterăm observația pentru restul situațiilor similare din proiect.

7. La **art.I, partea introductivă** din considerente similare celor de la punctul 5 *supra*, după sintagma „Monitorul Oficial” se va insera sintagma „**al României**”.

8. La **pct.1** al art.I, la textul propus pentru **art.1 alin.(1)**, semnalăm că sintagma „pe perioada pandemiei de coronavirus SARS-CoV-2” nu este suficient de previzibilă. Este necesară revederea și reformularea normei în sensul menționării unui criteriu care să asigure posibilitatea determinării exacte a momentului până la care este aplicabilă norma.

9. La **pct.3**, sintagma „lit.b)” din cadrul părții dispozitive se va reda *in extenso*, „**litera b)**”.

10. La **pct.7**, în textul propus pentru alin.(7) al art.2, dat fiind faptul că excepția operează în cadrul aceluiași act normativ, iar derogarea de la act la act, pentru rigoare normativă, sintagma „Prin derogare de la prevederile alin.(4)” se va înlocui cu formularea „Prin **excepție** de la prevederile alin.(4)”.

11. La **pct.8**, în textul propus pentru art.2¹ alin.(2), pentru rigoare redacțională, sintagma „prevazute la alin.(1) al art.1” se va reda sub forma „**prevăzute la art.1 alin.(1)**”.

Totodată, la alin. (3), sintagma „menționate la alin.(1)” se va înlocui cu sintagma „**prevăzute la alin.(1)**”.

De asemenea, pentru un plus de precizie, recomandăm reformularea sintagmei „nu se mai încadrează în excepția prevăzută de prezentul articol”.

La alin.(4), din considerente de ordin redacțional, sintagmele „au completat formular” și „prevăzute de alin.(1)” se vor reda sub forma „au completat **formularul**”, respectiv „prevăzute **la alin.(1)**”, iar sintagma „de pe formular” se va elimina.

12. La **pct.11**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, în debutul textului propus pentru art.4 se va insera abrevierea „**Art.4**”.

Privitor la textul propus pentru alin.(1), pentru unitate redacțională cu textele anterioare, sintagma „Formularul digital de intrare în România” se va înlocui cu termenul „*formularul*” în context.

De asemenea, la alin.(4), pentru o corectă și completă informare juridică, sintagma „OG nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**Ordonanța Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare**”.

13. La pct.12, în textul propus pentru alin.(1) al art.4¹, sintagma „OUG nr.68/2021” și termenul „Formularul” se vor reda desfășurat, respectiv „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2021**”, și „**Formularului**”.

La alin.(2), referitor la sintagma „Centrului de preluare apeluri”, semnalăm că la alin.(1) este folosită sintagma „Centrul de preluare a apelurilor”; pentru unitate de redactare în cuprinsul proiectului, este necesară utilizarea unei singure forme.

14. La art.II, pentru un plus de rigoare, după sintagma „prezentei ordonanțe” se va insera sintagma „**de urgență**”.

Totodată, pentru uzitarea terminologiei consacrate, termenul „formularul” se va înlocui cu sintagma „**formularul digital de intrare în România**”.

Mai mult decât atât, pentru precizia normei de trimitere, după sintagma „art.2¹ alin.(1)” se va insera formularea „**din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.129/2021 privind implementarea formularului digital de intrare în România, astfel cum a fost modificată și completată la art.I**”.

15. La anexă, aceasta urmează a se marca astfel:

„Anexă
(Anexă la O.U.G. nr.129/2021)”

PREȘEDINTE

Florentin IORDACHE

V

București
Nr.99/3.02.2022